

RADA MIEJSKA

w Nysie
ul. Kolejowa 15
48-300 Nysa

**Uchwała Nr XLV/689/14
Rady Miejskiej w Nysie
z dnia 29 kwietnia 2014r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi ... oraz
na działalność Burmistrz Nysy.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013, poz. 594,645 i 1318), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267), po rozpatrzeniu skargi ... oraz ... na działalność Burmistrz Nysy, Rada Miejska w Nysie uchwała, co następuje:

§ 1

Uznaje się skargę ... oraz ... na działalność Burmistrz Nysy za bezzasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Nysie, zobowiązując go do przesłania stronie skarżącej niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RZEWODNICZĄCY RADY
E. Leks / Kamienik

UZASADNIENIE

W dniu 10 stycznia 2014 roku do Rady Miejskiej w Nysie została złożona przez
skarga na działalność Burmistrza Nysy.

W treści skargi wnioskodawcy podnieśli, że Burmistrz Nysy:

- udzieliła nieprofesjonalnej odpowiedzi dotyczącej kompetencji Zebrania Wiejskiego w zakresie opiniowania budowy dróg w sołectwie,
- nie podjęła stosownych działań prawnych w zakresie łamania przepisów Statutu Sołectwa Przełęk,
- błędnie poinformowała o kompetencjach Zebrania Wiejskiego,
- odstąpiła od bezpośredniej kontroli nad działalnością Sołectwa Przełęk,
- nie podjęła działań prawnych pomimo posiadanej wiedzy o uchybieniach w protokołach Zebrań Wiejskich z września 2013 r., które zdaniem skarżących, dotknięte są wadą nieważności,
- tryb wybierania organów Sołectwa jest dla Burmistrza całkowicie obojętny.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności Burmistrza Nysy jest Rada Miejska w Nysie.

Po zapoznaniu się ze stanem faktycznym sprawy, Rada Miejska w Nysie ustaliła, co następuje:
W dniu 4.12.2013r. do Urzędu Miejskiego w Nysie został złożony przez
wniosek, uzupełniony wnioskiem z dnia 9.12.2013r., o wszczęcie postępowania wyjaśniającego w sprawie "nierzetelnego-nieudolnego" wykonywania funkcji Sołtysa w miejscowości Przełęk.

Wnioskodawcy wnosili o:

1. ustalenie, w jakim terminie Zebranie Wiejskie w Przełęku wydało opinię, dotyczącą budowy drogi gminnej na odcinku zjazdu z drogi powiatowej nr 1627 O do nowo powstałych budynków jednorodzinnych,
2. ustalenie na podstawie dokumentów dat ogłoszenia Zebrań Wiejskich w miejscowości Przełęk we wrześniu 2013r.,
3. ustalenie, z jakich przyczyn uchwały Zebrania Wiejskiego w Przełęku nie są ogłaszane przez rozplakatowanie w myśl § 22 ust. 3 Statutu Sołectwa Przełęk,
4. ustalenie i podanie do publicznej wiadomości w jakim terminie Burmistrz Nysy przekazał Sołtysowi wsi Przełęk informację o środkach finansowych na rok 2014 i dlaczego Zebranie Wiejskie w tej sprawie odbyło się we wrześniu 2013 roku,
5. ustalenie przyczyn rozbieżności-nieprawidłowości w protokole Zebrania Wiejskiego w Przełęku z września 2013r. , w sprawie przeznaczenia środków z budżetu Gminy Nysa dla miejscowości Przełęk,

6. ustalenie, czy prowadzenie Zebrań Wiejskich we wrześniu 2013r., a także sporządzenie pisemnego protokołu, zgodne były z obowiązującymi procedurami oraz obowiązującym porządkiem prawnym,
7. ustalenie, dlaczego sołtys wsi Przełęk zaniechał ogłoszenia w sposób zwyczajowo przyjęty, terminu składania wniosków dotyczących podziału środków finansowych i na Zebraniu Wiejskim we wrześniu 2013r. przedstawił swój projekt podziału środków, czym wywołał sprzeciw mieszkańców i zamieszanie na Zebraniu Wiejskim.

Na powyższe pisma Burmistrz Nysy udzieliła odpowiedzi skarżącym pismem nr ROŚ-RL.3026/138/2013 z dnia 16.12.2013r. Odpowiedź na w/w wnioski była kompletna i wyczerpująca. W piśmie tym Burmistrz Nysy udzieliła następujących odpowiedzi:

Ad. 1.

Decyzja dotycząca budowy drogi gminnej w Przełęku na odcinku zjazdu z drogi powiatowej nr 16270 do nowo powstałych budynków została zatwierdzona 19 maja 2006 roku przez Burmistrza Nysy, po uzyskaniu pozytywnej opinii Komisji Finansów oraz Komisji Urbanistyki i Rolnictwa. Budowa tej drogi została ujęta w ramowym planie budowy dróg w mieście i gminie Nysa na lata 2006-2013. Ponadto wyjaśniła, że zgodnie z § 23 ust. 2 pkt.11 lit. c (w piśmie omyłkowo przytoczono podstawę tj. § 23 ust. 4 pkt.11 ppkt. c) Statutu Sołectwa Przełęk Zebranie Wiejskie opiniuje jedynie lokalizację dróg (nowych) w układzie planistycznym, a nie budowę, przebudowę lub modernizację istniejących dróg.

Odpowiedź ta, w ocenie Rady Miejskiej w Nysie, jest zgodna ze stanem faktycznym i prawnym. Zgodnie z obowiązującym Statutem Sołectwa Przełęk, Zebranie Wiejskie opiniuje jedynie lokalizację inwestycji komunikacyjnych, a nie budowę bądź przebudowę istniejących dróg gminnych. W tym zakresie bezzasadne są zatem stwierdzenia skarżących, jakoby przedmiotowy zapis Statutu został przez Burmistrza niewłaściwie zinterpretowany, albowiem użyte w § 23 ust. 2 pkt. 11 lit.c sformułowanie „lokalizacja” inwestycji komunikacyjnych nie może być odczytywane inaczej niż jako „umiejscowienie”. „określenie położenia”, nowej inwestycji komunikacyjnej.

Ad. 2,3 i 7.

Ustalenie terminu Zebrania Wiejskiego w miejscowości Przełęk oraz forma i treść zawiadomienia w tej sprawie, należy do kompetencji Sołtysa zgodnie z § 20 ust. 1 Statutu Sołectwa Przełęk uchwalonego Uchwałą Nr XXXVI/627/05 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 28 kwietnia 2005r. /z późn. zm./ . Ponadto do zadań i kompetencji Rady Sołectwa zgodnie z § 26, a Sołtysa zgodnie z § 27 Statutu Sołectwa Przełęk, należy między innymi przygotowanie Zebrania Wiejskiego, projektów uchwał. Do wyłącznej kompetencji Sołtysa zgodnie z § 22 ust. 3 należy również ogłoszenie przez rozplakatowanie na terenie Sołectwa podjętych uchwał przez Zebranie Wiejskie. Równocześnie, zgodnie z § 28 Statutu Sołectwa Przełęk Sołtys i Rada Sołectwa są bezpośrednio odpowiedzialni przed Zebraniem Wiejskim z realizacji zadań Sołectwa.

Odpowiedź w powyższej sprawie, w ocenie Rady Miejskiej w Nysie, zgodna jest ze stanem faktycznym i prawnym. Burmistrz Nysy odesłała skarżących do organów sołectkich uznając, iż w pierwszej kolejności odpowiedź na to pytanie winni uzyskać skarżący od Sołtysa Sołectwa

Przełęk, mając w tym zakresie na uwadze okoliczność, iż to mieszkańcy Sołectwa, tworzący Zebranie Wiejskie, będące „najwyższą władzą” Sołectwa, przed którym Sołtys i Rada Sołecka ponoszą bezpośrednio odpowiedzialność, mają w pierwszej kolejności prawo domagania się składania przez organy Sołectwa wyjaśnień. Innymi słowy Burmistrz Nysy uznała, że w ramach przysługujących Burmistrzowi funkcji kontrolnych winna ingerować w sprawy wewnętrzne Sołectwa dopiero wówczas, gdy nie dojdzie do porozumienia pomiędzy członkami Zebrania Wiejskiego a Sołtysem czy Radą Sołecką. Tymczasem w niniejszej sprawie członkowie Zebrania Wiejskiego nie występowali do Sołtysa ani Rady Sołeckiej z zarzutami dotyczącymi ich działalności, nie prosili o złożenie wyjaśnień, w piśmie do Burmistrza Nysy nie powoływali się na fakt braku właściwej współpracy z powyższym zakresie z Sołtysem czy Radą. Z tego względu Burmistrz Nysy miała prawo uznać, iż na tym etapie ingerencja jest przedwczesna.

Ad. 4

Informacja dotycząca środków finansowych z funduszu sołeckiego zgodnie z ustawą o funduszu sołeckim z dnia 20 lutego 2009 roku, przekazana została Sołtysowi w dniu 15 lipca 2013 roku. Rada Miejska w Nysie Uchwałą Nr XXXI/500/13 z dnia 27 marca 2013r. wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie Gminy Nysa na rok 2014 środków stanowiących fundusz sołecki. Warunkiem przyznania środków z funduszu sołeckiego zgodnie z art.4 ust.4 ustawy o funduszu sołeckim, jest złożenie do Burmistrza Nysy przez Sołectwo wniosku do dnia 30 września br. celem uwzględnienia go w projekcie budżetu gminy na 2014 rok. Nie złożenie wniosku do dnia 30 września poprzedzającego rok budżetowy wiąże się z utratą środków stanowiących fundusz sołecki przypadających na dane sołectwo.

Termin przekazania informacji Sołtysowi o środkach finansowych z odpisu sołeckiego na kolejny rok budżetowy nie jest zdefiniowany. Zgodnie z § 4 ust. 2 Uchwały Nr XXI/382/04 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26 marca 2004r. w sprawie zasad finansowania sołectw Gminy Nysa, wielkość środków przypadająca sołectwu określana jest według liczby stałych mieszkańców sołectwa w dniu 30 czerwca roku poprzedzającego. Informację o wysokości środków z odpisu sołeckiego na rok 2014 Sołtys otrzymał w dniu 15 lipca br. wraz z informacją dotyczącą środków finansowych z funduszu sołeckiego. Zgodnie z § 5 ust.1 powyższej uchwały nie później niż do 30 września sołtys wsi zwołuje zebranie wiejskie, na którym uchwalany jest projekt planu finansowego sołectwa na przyszły rok. Projekt planu finansowego zgodnie z § 5, ust. 2 powyższej ustawy, nie później niż do 5 października, sołtys przedkłada łącznie z innymi wnioskami do projektu budżetu merytorycznemu wydziałowi Urzędu, który nie później niż do 15 października przekazuje skarbnikowi gminy załącznik do uchwały budżetowej określający środki do dyspozycji sołectw.

Uchwała Nr XXI/382/04 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26 marca 2004r. w sprawie zasad finansowania sołectw Gminy Nysa nie przewiduje podania do publicznej wiadomości terminu przekazania przez Burmistrza Nysy informacji o środkach finansowych należnych Sołectwu. Reguluje natomiast termin składania uchwalonego przez Zebranie Wiejskie projektu planu finansowego na następny rok budżetowy, w tym przypadku do dnia 5 października 2013r. należało złożyć uchwalony projekt planu finansowego na rok 2014, co jednak dotyczy tylko tzw. odpisu

sołeckiego, bowiem – jak wyżej wskazano - wniosek w sprawie środków z funduszu sołeckiego jest składany do 30 września.

W ocenie Rady Miejskiej w Nysie powyższe wyjaśnienia Burmistrza Nysy, udzielone skarżącym, są zgodne z przepisami prawa. Należy zauważyć, iż Sołtys i Rada Sołecka mają obowiązek przygotować projekty uchwał na Zebranie Wiejskie, natomiast brak jest przepisów w Statucie Sołectwa, które nakładałyby na Sołtysa obowiązek ogłaszania terminu składania wniosków dotyczących podziału środków z budżetu Gminy Nysa. Dodać także należy, iż wniosek danego sołectwa o przyznanie środków z funduszu sołeckiego (w rozumieniu ustawy o funduszu sołeckim z dnia 20 lutego 2009r.) uchwała Zebranie Wiejskie z inicjatywy sołtysa, rady sołeckiej lub co najmniej 15 pełnoletnich mieszkańców Sołectwa (art. 4ust.1 i 2 w/w ustawy). Powyższe oznacza, iż Sołtys Sołectwa Przelęk nie naruszył przepisów prawa przedkładając na Zebraniu Wiejskim przygotowane przez siebie (z własnej inicjatywy) projekty uchwał dotyczących propozycji przedsięwzięć, które będą realizowane ze środków funduszu sołeckiego oraz propozycji podziału środków z tzw. odpisu sołeckiego. Członkowie Zebrania Wiejskiego mieli natomiast prawo zgłaszania wniosków i uwag do tych propozycji bezpośrednio na Zebraniu Wiejskim.

Ad. 5 i 6

Z uwagi na brak szczegółowych informacji dotyczących „rozbieżności-nieprawidłowości” w protokole Zebrania Wiejskiego w Przelęku z września 2013r. Burmistrz Nysy nie mógł ustosunkować się do zarzutów przedstawianych we wniosku.

Porządek Zebrań Wiejskich ustalony jest w ogłoszeniu o Zebraniu Wiejskim, natomiast sporządzenie pisemnego protokołu jest odzwierciedleniem przebiegu przeprowadzonego Zebrania Wiejskiego. Z uwagi na powyższe organem właściwym do określenia czy w protokole z Zebrania Wiejskiego znajdują się „rozbieżności-nieprawidłowości” jest Zebranie Wiejskie, a nie Burmistrz Nysy. Istotne jest przy tym, iż ze względu na charakter protokołu, który jest jedynie zapisem przebiegu Zebrania Wiejskiego, brak jest podstaw do uznania, iż może być on dotknięty wadą nieważności.

Należy podkreślić, że zarówno Sołtys, jak i członkowie Rady Sołeckiej wybierani są przez członków Zebrania Wiejskiego w głosowaniu tajnym, bezpośrednim, spośród nieograniczonej liczby kandydatów. Prawo uczestnictwa w Zebraniu Wiejskim (zabierania głosu w dyskusji, przedstawiania wniosków i projektów uchwał, głosowania, składania oświadczeń, żądania zapisu do protokołu złożonego oświadczenia, wybierania) mają wszyscy stali mieszkańcy Sołectwa posiadający czynne prawo wyborcze do Rady Gminy.

W związku z powyższym rozpatrując pisma z dnia 4 i 9 grudnia 2013r., Burmistrz Nysy uznał, że w podnoszonych kwestiach związanych z zasadami funkcjonowania Sołectwa Przelęk, skarżący winni zwrócić się w pierwszej kolejności do właściwych organów sołectwa tj.: Sołtysa, Rady Sołeckiej oraz pozostałych członków Zebrania Wiejskiego celem uzyskania stosownych wyjaśnień, albowiem rozstrzygnięcie wewnętrznych sporów mieszkańców Sołectwa powinno się odbyć przede wszystkim przez samych zainteresowanych. W świetle powyższych ustaleń należy uznać, że zarzuty skarżących zawarte w skardze z dnia 10 stycznia 2014r. są bezzasadne.

Jednocześnie Rada Miejska w Nysie wskazuje, iż swoje uprawnienia nadzorcze nad działalnością Sołectwa, stosownie do § 33 ust. 2 Statutu Sołectwa Przelęg, realizuje poprzez:

- 1) Komisję Rewizyjną badającą gospodarkę finansową w zakresie środków finansowych przekazanych sołectwu przez Radę Miejską uchwałą budżetową,
- 2) podejmowanie rozstrzygnięć, o których mowa w § 22 ust.6 Statutu Sołectwa, tj. stwierdzenie nieważności uchwał Zebrania Wiejskiego w przypadku ich sprzeczności z prawem, Statutem Gminy Nysa i Statutem Sołectwa (zapis ten nie obejmuje innego rodzaju rozstrzygnięć, a zwłaszcza protokołów Zebrania Wiejskiego).

Biorąc pod uwagę powyższe Rada Miejska w Nysie postanowiła jak w § 1 uchwały.

RZEWODNICZACY RADY
E. Iks Kamienik